

PREZYDENT MIASTA  
Tomaszowa Maz.

URZĄD MIASTA  
w Tomaszowie Mazowieckim  
BIURO RADY MIEJSKIEJ

Wpłynęło dnia 25.11.2024

Liczba..... Nadruk.....

Tomaszów Mazowiecki, dn. 22 listopada 2024 roku

Radna Marta Lublin

25.11.24 Przewodnicząca Rady Miejskiej  
Tomaszowa Mazowieckiego

Barbara Klatka

Pani

Barbara Klatka

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Tomaszowa Mazowieckiego

Znak. WAK.0003.72.2024

W odpowiedzi na interpelację Pani Marty Lublin, Radnej Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego, złożoną w dniu 17 października 2024 roku, dotyczącą zasad rozdysponowania środków z części oświatowej subwencji ogólnej na organizację kształcenia specjalnego w szkołach i przedszkolach, informuję, iż przepis art. 8 ust. 1 ustawy z 27.10.2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych obliguje jednostki samorządu terytorialnego do przeznaczania na realizację zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego oraz na organizację zajęć rewalidacyjno-wychowawczych środków w wysokości nie mniejszej niż kwota przewidziana w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego na uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolach, szkołach i placówkach prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego w zakresie realizacji tych zadań.

Dla zachowania normy wynikającej z przywołanego przepisu istotnym jest, aby na poziomie jednostki samorządu terytorialnego kwota wydatkowana odpowiadała kwocie przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej. Wskazuje na to również resort edukacji, stwierdzając, że gwarancje środków na kształcenie specjalne dotyczą wszystkich szkół, i placówek wychowania przedszkolnego łącznie w jednostce samorządu terytorialnego i łącznie w ramach samorządu należy rozpatrywać stosowanie tych przepisów. Oznacza to, że część oświatowa subwencji ogólnej otrzymywana przez jednostkę samorządu terytorialnego z tytułu kształcenia specjalnego, nie jest „przypisana” do konkretnego ucznia i samorząd nie przekazuje tych środków za uczniem – środki przeznaczone na realizację zadań związanych z organizacją



kształcenia specjalnego oraz na organizację zajęć rewalidacyjno-wychowawczych muszą być przeznaczone na powyższe cele na poziomie danej jednostki samorządu terytorialnego. Zasada ta stosowana jest w Gminie – Miasto Tomaszów Mazowiecki. Dlatego też wyszczególnianie w ujęciu procentowym kwot z subwencji przekazywanych do poszczególnych szkół i przedszkoli na uczniów z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego nie stanowi rzetelnej informacji obrazującej ustawową zasadę przekazywania tych środków, a tym samym nie znajduje w poruszanej przez Panią kwestii, uzasadnienia.

Należy również podkreślić, że wysokość środków na organizację kształcenia specjalnego przewidzianych w części oświatowej subwencji ogólnej uzależniona jest od rodzaju niepełnosprawności. Tabela poniżej przedstawia wysokość wag subwencyjnych w ostatnich dwóch latach przewidzianych dla Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki.

Tabela nr 1

Wysokość wag na kształcenie specjalne w latach 2023-2024		
Opis wag	Wysokość wag w 2023 r.	Wysokość wag w 2024 r.
Uczniowie z niepełnosprawnością w stopniu lekkim, niedostosowani społecznie, zagrożeni niedostosowaniem społecznym	843,56 zł	1 092,71 zł
Uczniowie niewidomi i słabowidzący, z niepełnosprawnością ruchową w tym z afazją	1 747,38 zł	2 263,47 zł
Uczniowie niesłyszący i słabosłyszący, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym	2 169,16 zł	2 809,82 zł
Uczniowie z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu głębokim, z niepełnosprawnościami sprzężonymi oraz autyzmem w tym z zespołem Aspergera	5 724,18 zł	7 414,81 zł

Ponadto, zgodnie z ustawą o finansach publicznych, wszystkie rozliczenia dotyczące planu i wykonania dochodów oraz wydatków budżetowych na poziomie jednostki samorządu terytorialnego odbywają się zgodnie z rokiem kalendarzowym. Zatem w tabeli poniżej przedstawiono ogólne wydatki w budżecie Miasta na kształcenie specjalne oraz wczesne wspomaganie rozwoju dziecka w roku budżetowym: 2023 i 2024.



Tabela nr 2

Rozdział	Nazwa rozdziału	Rok budżetowy	
		2023 wykonanie	2024 - plan 30.09.2024 r.
80149	Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego	6 354 929,65 zł	9 833 339,65 zł
80150	Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych	4 374 607,87 zł	7 510 869,39 zł
85404	Wczesne wspomaganie rozwoju dziecka	1 226 291,77 zł	1 912 532,86 zł
	<b>Razem</b>	<b>11 955 829,29 zł</b>	<b>19 256 741,90 zł</b>

Uzupełnieniem kwestii wydatkowania środków na kształcenie specjalne są przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z 9 sierpnia 2017 roku w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym. Stosownie do zapisu § 5 przywołanego rozporządzenia, przedszkola, szkoły i ośrodki zapewniają:

- 1) realizację zaleceń zawartych w orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego,
- 2) warunki do nauki, sprzęt specjalistyczny i środki dydaktyczne, odpowiednie ze względu na indywidualne potrzeby rozwojowe i edukacyjne oraz możliwości psychofizyczne uczniów,
- 3) zajęcia specjalistyczne: korekcyjno-kompensacyjne, logopedyczne, rozwijające kompetencje emocjonalno-społeczne oraz inne zajęcia o charakterze terapeutycznym,
- 4) inne zajęcia odpowiednie ze względu na indywidualne potrzeby rozwojowe i edukacyjne oraz możliwości psychofizyczne uczniów, w szczególności zajęcia rewalidacyjne, resocjalizacyjne i socjoterapeutyczne,
- 5) integrację uczniów ze środowiskiem rówieśniczym, w tym z uczniami pełnosprawnymi,
- 6) przygotowanie uczniów do samodzielności w życiu dorosłym.

Z powyższego wynika, że wydatki na kształcenie specjalne powinny być przede wszystkim skierowane na realizację zaleceń zawartych w orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego.



Tabela poniżej przedstawia zestawienie wydatków na organizację kształcenia specjalnego i wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka we wszystkich szkołach i przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina – Miasto Tomaszów Mazowiecki.  
(zestawienie przygotowane przez Centrum Usług Wspólnych Gminy – Miasto Tomaszów Mazowiecki  
- kwoty w zł)

Tabela nr 3.

Zestawienie wydatków w rozdziałach 80149, 80150 i 85404 na przełomie lat 2023 -2024								
Jednostka	Rozdział	Placówka	Wydatki - rok budżetowy		Wydatki - rok szkolny			
			2023	2024	2023/2024			2024/2025
					IX - XII 2023	I-VIII 2024	Razem	
ZSP1	80149	P16				0,00	<b>0,00</b>	
	80150	SP13	20 658,16	29 743,95	11 801,32	27 449,26	<b>39 250,58</b>	2 294,69
	85404		2 104,59	7 378,82	2 104,59	6 753,92	<b>8 858,51</b>	624,90
Razem			<b>22 762,75</b>	<b>37 122,77</b>	<b>13 905,91</b>	<b>34 203,18</b>	<b>48 109,09</b>	<b>2 919,59</b>
ZSP2	80149	P7	12 603,72	38 952,74	8 226,80	38 030,57	<b>46 257,37</b>	922,17
	80150	SP12	286 311,93	252 608,25	108 679,48	227 117,14	<b>335 796,62</b>	25 491,11
Razem			<b>298 915,65</b>	<b>291 560,99</b>	<b>116 906,28</b>	<b>265 147,71</b>	<b>382 053,99</b>	<b>26 413,28</b>
ZSP3	80149	P9				0,00	<b>0,00</b>	
	80150	SP7	134 274,34	99 412,86	45 291,95	87 075,26	<b>132 367,21</b>	12 337,60
Razem			<b>134 274,34</b>	<b>99 412,86</b>	<b>45 291,95</b>	<b>87 075,26</b>	<b>132 367,21</b>	<b>12 337,60</b>
ZSP4	80149	P14, P20	217 294,23	136 689,36	52 396,93	117 333,28	<b>169 730,21</b>	19 356,08
	80150	SP1	634 881,57	580 819,96	253 763,65	525 110,20	<b>778 873,85</b>	55 709,76
	85404	P20	83 853,76	49 510,98	18 285,45	42 854,20	<b>61 139,65</b>	6 656,78
Razem			<b>936 029,56</b>	<b>767 020,30</b>	<b>324 446,03</b>	<b>685 297,68</b>	<b>1 009 743,71</b>	<b>81 722,62</b>
SP8	80149	SP8		3 661,13		3 419,34	<b>3 419,34</b>	241,79
	80150		305 144,06	242 088,72	137 075,75	208 876,30	<b>345 952,05</b>	33 212,42
Razem			<b>305 144,06</b>	<b>245 749,85</b>	<b>137 075,75</b>	<b>212 295,64</b>	<b>349 371,39</b>	<b>33 454,21</b>
ZSP6	80149	P20				0,00	<b>0,00</b>	
	80150	SP14	282 142,74	239 385,42	109 394,21	212 607,34	<b>322 001,55</b>	26 778,08
	85404					0,00	<b>0,00</b>	
Razem			<b>282 142,74</b>	<b>239 385,42</b>	<b>109 394,21</b>	<b>212 607,34</b>	<b>322 001,55</b>	<b>26 778,08</b>
ZSP7	80149	P19				0,00	<b>0,00</b>	
	80150	SP11	166 402,93	207 020,69	65 765,74	181 747,01	<b>247 512,75</b>	25 273,68
Razem			<b>166 402,93</b>	<b>207 020,69</b>	<b>65 765,74</b>	<b>181 747,01</b>	<b>247 512,75</b>	<b>25 273,68</b>
ZSP8	80149	P10				0,00	<b>0,00</b>	





	80150	SP6	39 212,49	36 754,75	18 698,42	35 012,94	<b>53 711,36</b>	1 741,81
	85404				1 539,83		1 388,38	<b>1 388,38</b>
Razem			<b>39 212,49</b>	<b>38 294,58</b>	<b>18 698,42</b>	<b>36 401,32</b>	<b>55 099,74</b>	<b>1 893,26</b>
ZSP9	80149	P5	27 231,32		1 813,63	0,00	<b>1 813,63</b>	
	80150	SP9	323 936,60	330 152,44	142 489,98	299 154,87	<b>441 644,85</b>	30 997,57
Razem			<b>351 167,92</b>	<b>330 152,44</b>	<b>144 303,61</b>	<b>299 154,87</b>	<b>443 458,48</b>	<b>30 997,57</b>
ZSP10	80149	P11				0,00	<b>0,00</b>	
	80150	SP3	493 852,45	431 258,85	199 379,11	391 030,61	<b>590 409,72</b>	40 228,24
Razem			<b>493 852,45</b>	<b>431 258,85</b>	<b>199 379,11</b>	<b>391 030,61</b>	<b>590 409,72</b>	<b>40 228,24</b>
SP10	80149	SP10				0,00	<b>0,00</b>	
	80150		286 575,62	259 594,71	100 639,39	235 851,11	<b>336 490,50</b>	23 743,60
Razem			<b>286 575,62</b>	<b>259 594,71</b>	<b>100 639,39</b>	<b>235 851,11</b>	<b>336 490,50</b>	<b>23 743,60</b>
ZP	80149	P12	117 822,08	132 955,25	41 134,64	123 382,38	<b>164 517,02</b>	9 572,87
	85404	P17				0,00	<b>0,00</b>	
Razem			<b>117 822,08</b>	<b>132 955,25</b>	<b>41 134,64</b>	<b>123 382,38</b>	<b>164 517,02</b>	<b>9 572,87</b>
Razem	80149	x	374 951,35	312 258,48	103 572,00	282 165,57	385 737,57	30 092,91
	80150	x	2 973 392,89	2 708 840,60	1 192 979,00	2 431 032,04	3 624 011,04	277 808,56
	85404	x	85 958,35	58 429,63	20 390,04	50 996,50	71 386,54	7 433,13
Ogółem			<b>3 434 302,59</b>	<b>3 079 528,71</b>	<b>1 316 941,04</b>	<b>2 764 194,11</b>	<b>4 081 135,15</b>	<b>315 334,60</b>

Katalog wydatków jednostki samorządu terytorialnego na organizację kształcenia specjalnego oraz wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka **powiększa się o wydatki na wypłacanie dotacji dla jednostek niesamorządowych**. Dotacja na uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego w szkołach i przedszkolach niepublicznych, bądź publicznych prowadzonych przez inne niż j.s.t. podmioty, zgodnie z art. 17 ust. 3 oraz art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych, **przekazywana jest w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego na dany rok budżetowy** (tj. wg Tab.1). Jeżeli placówka spełnia warunki do przyznania dotacji, to samorząd jest zobligowany do jej wypłacenia na zasadach określonych w przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Wysokość środków finansowych przekazywanych na dotowanie placówek prowadzonych przez podmioty inne niż Gmina – Miasto Tomaszów Mazowiecki sukcesywnie wzrasta. Przeważnie w trakcie roku szkolnego rośnie kwota dotacji, ponieważ placówki zgłaszają zwiększenie liczby uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego lub opinię o wczesnym wspomaganie rozwoju. Wówczas gmina, choć nie ma zabezpieczenia środków w swoim budżecie i większej subwencji, musi wypłacać dotację na podstawie miesięcznego wniosku placówki niepublicznej. W obecnym stanie prawnym samorzady zmuszone są kredytować oświatę niepubliczną, nie mając gwarancji, że wypłacone środki zostaną im zwrócone.

Tabela poniżej przedstawia kwoty dotacji wypłacone jednostkom niesamorządowym w roku budżetowym 2023 oraz wypłacone i planowane do wypłacenia środki w roku bieżącym.

Tabela nr 4

Kwoty dotacji dla szkół i przedszkoli niepublicznych na kształcenie specjalne				Wczesne wspomaganie rozwoju		
Placówki	Rok budżetowy 2023	Rok budżetowy 2024		Rok budżetowy 2023	Rok budżetowy 2024	
		Plan 2024	Wykonanie I-X 2024 r.		Plan 2024	Wykonanie I-X 2024
Szkoły	1 365 029,48 zł	2 585 311,00 zł	2 153 285,33 zł	0,00 zł	0,00 zł	0,00 zł
Przedszkola	5 964 358,98 zł	9 188 381,70 zł	7 877 647,84 zł	1 140 333,42 zł	1 771 873,00 zł	1 388 603,16 zł
<b>Razem</b>	<b>7 329 388,46 zł</b>	<b>11 773 692,70 zł</b>	<b>10 030 933,17 zł</b>	<b>1 140 333,42 zł</b>	<b>1 771 873,00 zł</b>	<b>1 388 603,16 zł</b>

PREZYDENT MIASTA

*Marcin Witko*

