

Tomaszów Mazowiecki, dnia 20 stycznia 2021 r.

Pan

Krzysztof Kuchta

Przewodniczący Rady Miejskiej

Tomaszowa Mazowieckiego

RADA MIEJSKA  
TOMASZÓW MAZOWIECKI  
UL. POLSKA 10

21.01.2021

JL

(40)

Znak sprawy: WAK.0003.44.2020

W odpowiedzi na interpelację Radnego Michała Kucharskiego dotyczącej gospodarki odpadami informuję, co następuje:

1. **Dot. pytań:** *"W ilu przypadkach stwierdzono niewłaściwą segregację odpadów? W ilu z tych przypadków naliczono dodatkową opłatę za w/w? Czy przypadki powtarzały się w tych samych miejscach? Gdzie było więcej przypadków zgłoszonych przez pracowników ZGWK – w budownictwie jedno czy wielorodzinnych? Czy po interwencjach następowała poprawa?"*
2. **Dot. pytań:** *"Ile razy i jak często pracownicy ZGWK informowali o anomaliach przy odbiorze odpadów (osobno wielorodzinnych i jednorodzinnych)? Jakie były podejmowane kroki w tych przypadkach, jakie były efekty tych działań? Czy pozwoliło to na wykazanie osób nie wpisanych do deklaracji danej posesji? Czy porównywano te przypadki z prowadzeniem przez tych mieszkańców działalności gospodarczej? Jakie były efekty tych działań, a jeżeli nie były podejmowane to dlaczego?"*

Zakład Gospodarki Wodno-Kanalizacyjnej w Tomaszowie Mazowieckim Sp. z o. o. przekazuje do Urzędu informacje mailowe o ewentualnych nieprawidłowościach dotyczących segregacji odpadów na nieruchomościach bądź też informację dot. przypuszczenia, że ilość wystawionych odpadów pochodzić może od większej niż zgłoszona liczba osób w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zakład Gospodarki Wodno-Kanalizacyjnej w Tomaszowie Mazowieckim Sp. z o. o. na bieżąco informuje o występujących problemach podczas odbioru odpadów komunalnych. W okresie od 1 października 2019 r. do 24 grudnia 2020 r. zgłoszono do Urzędu drogą mailową 488 nieprawidłowości w tym:

- ✓ nieruchomości jednorodzinne – 445:
  - ◆ 300 stwierdzono niewłaściwą segregację,
  - ◆ 62 dotyczyły wystawionych odpadów pod adresami, które nie był zawarte w wykazie,
  - ◆ 56 duże ilości wystawianych odpadów, większa liczba pojemników,
  - ◆ 27 odpady pochodzące z działalności gospodarczej,
- ✓ nieruchomości wielorodzinne – 43.

W tym od kwietnia 2020 r. do grudnia 2020 r. Zakład Gospodarki Wodno-Kanalizacyjnej w Tomaszowie Mazowieckim Sp. z o. o. poinformował o niewłaściwej segregacji bądź o podejrzeniu niezgodności w zgłoszonej ilości osób wobec 282 nieruchomości. Do właścicieli nieruchomości, na których stwierdzono niewłaściwą segregację wysyłane są pisma informujące o nieprawidłowościach tzw. „żółte kartki” z pouczeniami oraz informacjami o treści edukacyjnej. Na adresach tych jak do tej pory nie dochodziło do powtórnego stwierdzenia nieprawidłowości.

Do właścicieli nieruchomości, na których zachodzi przypuszczenie, że ilość wystawionych odpadów pochodzić może od większej niż zgłoszona liczba osób wysyłane są wezwania do wyjaśnień lub sprawa wyjaśniana jest telefonicznie. Efektem takiego działania jest zmiana (dopisanie) liczby mieszkańców na nieruchomości bądź złożone przez właściciela oświadczenie, w którym tłumaczy on zaistniałą sytuację.

Należy dodać, że Urząd niezależnie od zgłoszeń przekazywanych przez Zakład Gospodarki Wodno-Kanalizacyjnej w Tomaszowie Mazowieckim Sp. z o. o., który w ramach umowy powierzenia realizuje usługi odbioru odpadów komunalnych, od początku działania obecnego systemu (lipiec 2013) prowadzi działania zmierzające do pozyskiwania danych o właściwej liczbie osób zgłoszonych do systemu gospodarki odpadami. Stosowane są różnego rodzaju rozwiązania, na które pozwalają przepisy prawa jak również bezpośrednie kontakty z interesantami. W związku z tym:

- ✓ na bieżąco weryfikowane są dobrowolnie złożone przez właścicieli nieruchomości informacje zawarte w deklaracjach czy oświadczeniach do deklaracji na temat osób faktycznie zamieszkujących, a zameldowanych na nieruchomości. Pozyskane dane pozwalają na dalszą weryfikację adresów wskazanych w dokumentach. Najczęściej weryfikacja ta dotyczy zameldowanych, a nie zamieszkujących studentów, kierowców zawodowych czy nie zameldowanych, a zamieszkujących cudzoziemców. Pamiętać należy, że bazujemy na oświadczeniu właściciela nieruchomości, które jest na bieżąco weryfikowane również z danymi pochodzącymi z ewidencji ludności;
- ✓ w oparciu o informację z wypisów z rejestru gruntów przesyłanych ze Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Maz. pozyskujemy dane na temat zmian właścicieli nieruchomości. W tym roku opracowano 2 131 sztuk wypisów, na podstawie których wystawiane są wezwania do złożenia deklaracji od nowych właścicieli, jak również od byłych, w celu zgłoszenia nowego adresu zamieszkania i ustalenia miejsca wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami;
- ✓ na podstawie zestawień meldunkowych otrzymywanych z ewidencji ludności (dwa razy w miesiącu dot. zameldowań na pobyt czasowy i raz w miesiącu dot. zameldowań na pobyt stały, urodzeń i zgonów) wzywani są zarówno właściciele nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej jak i wielorodzinnej do bieżących zmian danych w składanych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W tym roku zweryfikowano 6 542 takich informacji;
- ✓ na bieżąco weryfikowane są daty ważności Ogólnopolskich Kart Dużej Rodziny, które składane są przez właścicieli nieruchomości w momencie ubiegania się o ulgę w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Po upływie ważności karty właściciel zobowiązany jest do dostarczenia nowego dokumentu bądź też do ponoszenia opłaty

w pełnym wymiarze od momentu utraty uprawnień do naliczania ulgi. Na chwilę obecną zgłoszonych jest 2 655 ważnych kart.

W wyniku podejmowanych działań w roku 2020 wysłano 635 wezwań do właścicieli nieruchomości celem ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W roku bieżącym wpłynęło 2340 deklaracji zmieniających bądź zgłaszających zamieszkiwanie na danej nieruchomości.

Od września 2020 roku Straż Miejska otrzymała ustawowe uprawnienia do nakładania mandatów na właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji, podali w deklaracji nieprawidłową liczbę osób, nie segregują odpadów czy też nie posiadają zadeklarowanego kompostownika. Podjęto takie działania wobec jednej nieruchomości czego skutkiem było zwiększenie liczby osób zgłoszonych w deklaracji i edukacja właściciela. Wobec powyższego przygotowywany jest wykaz nieruchomości, na których dochodzi do podejrzenia o nieprawidłowościach celem poddania ich kontroli przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej.

Niezależnie od tego podejmowane są często przy współdziałaniu funkcjonariuszy Straży Miejskiej interwencje na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy i prowadzona jest działalność gospodarcza. W roku 2020 wystosowano 31 wezwań. Celem takiej kontroli jest sprawdzenie czy właściciel nieruchomości posiada umowę na odbiór odpadów, które pochodzą z prowadzonej działalności, a często są „podrzucane” wraz z odpadami komunalnymi.

**3. Dot. pytań: „Czy poproszono Spółdzielnie oraz Wspólnoty mieszkaniowe o dane: Ile osób jest podanych jako zamieszkałych w danym mieszkaniu? Czy porównano te dane z ilościami osób zameldowanych w danym lokalu? Jakie były efekty tych działań, a jeżeli ich nie podjęto to dlaczego?”**

Spółdzielnie Mieszkaniowe, Wspólnoty co najmniej raz w miesiącu składają zmiany do deklaracji wykazując liczbę osób zamieszkujących dane nieruchomości (lokale). Informacje te porównywane są ze stanem osób zameldowanych w poszczególnych lokalach. Niejednokrotnie podejmowane są działania, wynikiem których jest porównywanie stanu osób zgłoszonych jako zamieszkujące, a stanem osób zarejestrowanych w ewidencji ludności. Zadaniem Spółdzielni, Wspólnot jest weryfikacja poprawności danych zgłoszonych w deklaracjach. Kilkukrotnie organizowane były spotkania z przedstawicielami nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej celem wypracowania działań mających na celu poprawność i dbałość prowadzącą do jak najmniejszych strat w liczbie mieszkańców zgłaszanych do opłaty, jak również działań mających na celu poprawność wywiązywania się z obowiązku właściwej segregacji odpadów.

**4. Dot. pytań: „Czy porównywano pojemność koszy na odpady z ilością osób podanych w deklaracji na danej posesji, czy też budynku wielorodzinnym? Czy w przypadku wystąpienia anomalii próbowano wyregulować pojemność pojemników w stosunku do ilości minimalnych osób zgłoszonych? Jakie były efekty tych działań, a jeżeli ich nie podjęto to dlaczego?”**

W przypadku przekazania pojemnika właścicielowi posesji, który złożył deklarację na odbiór odpadów komunalnych zawsze uwzględnia się ilość osób zadeklarowanych. Do niedawna nie było możliwości wprowadzenia tego rodzaju regulacji, ponieważ wojewódzkie służby nadzoru kwestionowały tego rodzaju zapisy w uchwałach i regulaminach, wskazując na brak ustawowej delegacji do regulacji tego zakresu. Jednakże w związku z nowelizacją we wrześniu 2019 roku ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie pojawiła się możliwość dookreślenia aktów prawa miejscowego - Regulaminów utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Dlatego też postanowiono wprowadzić stosowne wytyczne. Kwestię tę, reguluje uchwała nr XXXVII/266/2020 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 3 grudnia 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego, gdzie uwzględniono takie informacje w załączniku do uchwały w § 8 i 9.

*Cyt.” § 8. 1. Ustala się minimalną pojemność pojemnika przeznaczonego do zbierania na terenie nieruchomości niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych w budynkach jednorodzinnych:*

- 1) 120 litrów – w przypadku zamieszkiwania nieruchomości przez nie więcej niż cztery osoby;*
- 2) 240 litrów – w przypadku zamieszkiwania nieruchomości przez 5 osób i nie więcej niż 8 osób;*
- 3) o pojemności 240 litrów + 120 litrów na każde kolejne 4 osoby – w przypadku gdy na nieruchomości zamieszkuje więcej niż 8 osób.*

*§ 9. 1. Ustala się minimalną pojemność pojemnika przeznaczonego do zbierania na terenie nieruchomości niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych zabudowanych budynkami wielolokalowymi:*

- 1) 240 litrów – jeżeli z pojemnika korzysta nie więcej niż 12 osób;*
- 2) 2 x 240 litrów – jeżeli z pojemnika korzysta powyżej 12 osób i nie więcej niż 24 osób;*
- 3) 2 x 240 litrów + 15 litrów na każdą dodatkową osobę – jeżeli z pojemnika korzysta więcej niż 24 osoby.*

*2. Ustala się minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do selektywnego zbierania na terenie nieruchomości poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych: szkła, papieru, tworzyw sztucznych, w tym opakowań wielomateriałowych i metalu dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych zabudowanych budynkami wielolokalowymi:*

- 1) 240 litrów – jeżeli z pojemnika korzysta nie mniej niż 12 osób i nie więcej niż 24 osoby;*
- 2) 2 x 240 litrów – jeżeli z pojemnika korzysta powyżej 24 osób i nie więcej niż 50 osób;*
- 3) 2 x 240 litrów + 10 litrów na każdą następną osobę – jeżeli z pojemnika korzysta więcej niż 50 osób.”*

5. **Dot. pytań:** „*Skoro ktoś już wpadł na pomysł połączenia zużycia wody z ilością osób (co jest raczej oczywiste) przebywających na danej posesji (lokalu), to czy porównywano te dane z ilością zgłoszoną w danej lokalizacji? Czy w przypadku wystąpienia różnic ze średnim zużyciem wody podjęto jakieś działania? Jeżeli tak to jakie, i jakie były ich efekty? Jeżeli nie podjęto żadnych działań to dlaczego?*”

W analizowanym przypadku tj. planowanego połączenia zużycia wody z opłatą za odpady posługiwaliśmy się danymi wygenerowanymi przez Spółkę ZGWK w zakresie ilości zużytej wody z poszczególnych punktów adresowych – punkt poboru wody. Oczywistym jest fakt, iż dane te były analizowane pod kątem przydatności i weryfikacji w kontekście uiszczania opłaty śmieciowej, a co za tym idzie i weryfikacji ilości osób zadeklarowanych do systemu „śmieciowego”. Podstawą ustalenia średniego zużycia wody na posesji jest Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody. Przedmiotowe rozporządzenie ustala przeciętne normy zużycia wody dla poszczególnych odbiorców usług, stanowiące podstawę ustalania ilości pobranej wody także w razie braku wodomierza głównego.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę, iż przedmiotowe rozwiązanie tj. projekt uchwały nie znalazł uznania radnych i został odrzucony w trakcie obrad Rady Miejskiej. Nie mniej jednak mając na względzie konieczność zintensyfikowania działań mających na celu poprawę efektywności systemu gospodarowania odpadami oraz jego uszczelnienie, w styczniu br. roku zwrócono się z prośbą do zarządców nieruchomości w zabudowie wielolokalowej i spółdzielni mieszkaniowych o dokonanie w zasobach lokalowych ponownej weryfikacji ilości osób zamieszkujących zgłoszonych do systemu śmieciowego i zaktualizowanie stosownych deklaracji. Dane te będą pomocne w identyfikacji osób zamieszkujących zasoby wielolokalowe, a w dalszym ciągu ukrywających się przed obowiązkiem wnoszenia opłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi. W szczególności poproszono o zwrócenie uwagi na powiązanie liczby osób zadeklarowanych do systemu śmieciowego z ilością zużytej wody w danym lokalu mieszkalnym oraz przygotowanie stosownych danych w ujęciu tabelarycznym i przekazanie informacji do Urzędu Miasta.

6. **Dot. pytań:** „*Czy w przypadku, kiedy na jednej posesji (lokalizacji) znajdują się i podmioty gospodarcze i mieszkania lokatorskie, czy sprawdzono czy dana firma ma umowę na odbiór odpadów z jakimkolwiek odbiorcą odpadów? (Była o tym mowa w uzasadnieniu uchwały mówiącej o sposobie naliczania opłaty za odbiór odpadów komunalnych). Czy podmioty gospodarcze podały pojemności pojemników jakie zgłosili do swoich odbiorców? Czy w przypadku wystąpienia rozbieżności w ilości zgłoszonych osób do systemu w stosunku do ilości zdawanych odpadów podjęto jakieś działania? Jeżeli tak to jakie? Jeżeli nie to dlaczego?*”

W przypadku rejestrowania firm na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego każdy przedsiębiorca odbierający odpady komunalne z terenu gminy jest zobowiązany do przekazywania corocznie sprawozdania podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w którym jedną z danych jest przekazanie zestawienia zawartych umów w danym okresie sprawozdawczym. Na tej podstawie do prowadzonego już rejestru zawartych deklaracji oznacza się dodatkowo umowę podpisaną z firmą zewnętrzną na

odbiór odpadów od przedsiębiorcy. W ten sposób powstaje lista miejsc, gdzie zlokalizowana jest nieruchomość mieszana. Wspomniane wcześniej zestawienia z firm zawierają pojemność pojemnika jaki dana firma posiada.

W roku 2019 ponadto zwrócono się do firm działających na terenie miasta Tomaszowa Mazowieckiego na podstawie wpisu do rejestru działalności regulowanej, aby przedstawiły wykaz aktualnie obsługiwanych przedsiębiorców. Uzupełnieniem otrzymanego materiału są dane o lokalach użytkowych wnoszących opłaty z tytułu odbioru odpadów jakie przedstawiły spółdzielnie, wspólnoty mieszkaniowe. Podmioty prowadzące działalność gospodarczą w lokalach użytkowych na terenie Spółdzielni Mieszkaniowej „Przodownik” ponoszą w ramach umów koszty związane z odbiorem odpadów komunalnych. Pojemniki na odpady z lokali użytkowych są zlokalizowane w odrębnych wydzielonych i oznakowanych wiatach. Dodatkowo, kiedy otrzymujemy informację z Zakładu Gospodarki Wodno – Kanalizacyjnej w Tomaszowie Mazowieckim Sp. z o. o. podejmowane są czynności kontrolne takiej firmy wraz ze Strażą Miejską.

Zgodnie z wymaganiami określonymi w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) art. 3 ust. 1, 3 utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy i wszyscy właściciele nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy objęci są systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Każda ilość zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych jest odbierana z nieruchomości na której jest złożona deklaracja i tylko w przypadku stwierdzenia przez Zakład Gospodarki Wodno – Kanalizacyjnej w Tomaszowie Mazowieckim Sp. z o. o. nieprawidłowości taka sprawa jest rozpatrywana.

PREZYDENT MIASTA  
*Marcin Wilko*